Istituto Comprensivo di Scuola dell'Infanzia, Primaria e Secondaria di 1°Grado
"G.Palmieri - San Giovanni Bosco"
Viale II Giugno - 71016 SAN SEVERO (FG)
Tel. 0882/222110 – Fax 0882/222157
Sito web : www.icpalmierisangiovannibosco.it
P.E.C.: fgic869006@pec.istruzione.it **Codice fiscale: 93061360710**
P.E.O.: fgic869006@istruzione.it **Codice Meccanografico: FGIC869006**

ISTITUTO COMPRENSIVO STATALE - "PALMIERI - S.G. BOSCO"-SAN SEVERO
Prot. 0008036 del 12/12/2016
03 (Uscita)

San Severo, 12/12/2016

IL DIRIGENTE SCOLASTICO

ESAMINATA l'istanza prodotta dal dott. Lazzaro Palumbo, con Studio in San Giovanni Rotondo, Corso R. Margherita, n. 96/A, tendente ad ottenere l'annullamento in sede di autotutela della Determina di affidamento dell'incarico RSPP per l'a.s. 2016/2017, n.18/2016 dell '11.11.2016;

VISTA la Legge 7 agosto 1990, n. 241 e ss.mm.ii.;

VISTO il D.Lgs. 14 marzo 2013, n.33;

VISTO il Decreto Interministeriale del 01/02/2001 n. 44, ed in particolare, l'art. 40 con il quale viene attribuita alle Istituzioni Scolastiche la facoltà di stipulare contratti di prestazione d'opera con esperti esterni per particolari attività ed insegnamenti;

VISTO il Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165 recante "*Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze della Amministrazioni Pubbliche*" e ss.mm.ii. ed in particolare l'art. 7 comma 6 contenente norme relative alla possibilità per le Amministrazioni Pubbliche di individuare esperti per particolari attività;

VISTO il Codice dei Contratti Pubblici – D.Lgs. n. 163/2006;

VISTO il Decreto legislativo n. 81/2008 ed in particolare l'art. 17, che al comma 1 lettera b) individua fra gli obblighi del datore di lavoro la designazione del RSPP; l'art. 31 che definisce l'organizzazione del servizio di prevenzione e di protezione; l'art. 32 che detta i requisiti professionali richiesti per le figure di addetto e responsabile del servizio di prevenzione e protezione nonché, ai comma 8 e 9, le priorità con cui si debba procedere all'individuazione del personale da adibire al servizio; l'art. 33, che individua i compiti cui provvede il servizio di prevenzione e protezione;

VISTO il Decreto legge n. 112/2008 e la circolare n. 2/2008 del Ministero della Funzione Pubblica;

VISTO il D.P.R. 5 ottobre 2010 , n. 207 Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante «Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE»;

VISTO il D.P.R. 5 ottobre 2010 , n. 207 Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante «*Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE*»;

VISTO l'art. 32 del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 (Codice degli Appalti);

VISTE le Linee Guida n.4 (pp. 3 e 4) di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n.50 recanti "*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria*";

VISTA la delibera del Consiglio d'Istituto n.286, seduta n.26 del 21.10.2016 "*Criteri per l'individuazione dell'RSPP*";

VISTA l'Ordinanza del Sindaco n. 203 del 13 ottobre 2016 "*Chiusura Istituto Comprensivo G. Palmieri – San Giovanni Bosco – plesso Palmieri sito alla via Alfieri – v. le 2 Giugno – San Severo (Fg);*

VISTA la successiva Ordinanza del Sindaco n. 211 del 18 ottobre 2016 "*Proroga chiusura Istituto Comprensivo G. Palmieri – San Giovanni Bosco – plesso Palmieri sito alla via Alfieri – v. le 2 Giugno – San Severo (Fg)*;

VISTA la Determina dirigenziale n.17/2016, prot. 6993 del 28.10.2016;
VISTO l'Avviso pubblico di selezione per il conferimento di incarico di "*Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione - a.s. 2016/2017*" del 29.10.2016;
VISTO il provvedimento di nomina dei Commissari e relativa convocazione della Commissione per la valutazione delle offerte prot. 7194 del 05.11.2016**;**
VISTO il Verbale n.11 della Commissione appositamente nominata e riunitasi il 05.11.2016 per la valutazione delle offerte pervenute relative all'Avviso pubblico di selezione del 29.10.2016 per il conferimento dell'incarico di RSPP;
VISTA la graduatoria provvisoria prot. n. 7202/15 del 05.11.2016;
VISTA la graduatoria definitiva prot. n. 7313/15 del 11.11.2016;;
VISTA la Determina dirigenziale n.18/2016, prot. 7335 del 11.11.2016 recante "*Aggiudicazione dell'incarico di Responsabile del servizio di Prevenzione e Protezione a.s. 2016/2017"*;
VISTO il Contratto di prestazione d'opera per l'incarico di RSPP, prot. n. 7340 dell'11.11.2016;
VISTO il "*ricorso in autotutela bando RSPP per errata interpretazione art.32 c.8 e 9 del D.Lgs.81/08*" prodotto dal dott. Lazzaro Palumbo e acquisito al protocollo n.7472 del 16.11.2016;
VISTO il riscontro prot. n. 7499 del 16.11.2016 con cui la Scuola ribadisce la procedura esercitata per l'attività contrattuale utile all'individuazione dell'RSPP d'Istituto in applicazione della lett.b. art.4 del Bando;
VISTA la mail prot. n. 7538/ 07-02 del 18.11.2016, con cui il dott. Lazzaro Palumbo si "*spiega meglio*" e chiede di conoscere l'importo economico dell' affidamento;
VISTA la successiva nota prot. n.7802/15 del 30.11.2016 avanzata ancora dal dott. Lazzaro Palumbo avente per oggetto "*richiesta di accesso civico agli atti della gara RSPP";*
VISTA l'ulteriore missiva del dott. Lazzaro Palumbo prot. int. 7868/2016 del 02.12.2016 avente per oggetto **"***richiesta di annullamento determina di affidamento n. 7336 del 11.11.2016 e aggiudicazione bando di gara per RSPP***"**.

PREMESSO CHE

a) l'art. 4 del Bando "Avviso pubblico di selezione per il conferimento dell'incarico di RSPP" del 29.10.2016, riporta il seguente ordine di priorità:
"Art. 4 – Priorità nella designazione del Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione (RSPP)
L' Istituto procederà alla designazione del Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione, individuandolo secondo l'ordine di priorità indicato nell'art. 32 del D. Lgs. n. 81 del 09/04/2008, come modificato dal D. Lgs. n. 106 del 03/08/2009:
   a. *personale interno all'Istituto Comprensivo "G. Palmieri – San Giovanni Bosco";*
   b. *personale docente in servizio nelle Scuole viciniori;*
   c. *in assenza di personale di cui alle lettere a. e b., ad esperto esterno libero professionista tramite stipula di regolare contratto*";

b) il ricorrente dott. Lazzaro Palumbo svolge attività di libero professionista, pertanto occupa il **punto c.** dell'ordine di priorità di cui al cit. Bando;

c) il professionista a cui è stato affidato l'incarico, possiede i requisiti previsti **dalla lett. b.** del cit. art.4 del Bando;

d) nel predetto Bando non è stabilito alcun oggettivo riferimento alla determinazione dell'affidamento secondo il criterio del "***prezzo più basso***".

CONSIDERATO CHE

- con Ordinanza n. 203 del 13 ottobre 2016, il Sindaco ha disposto l' immediata "*Chiusura dell'Istituto Comprensivo G. Palmieri – San Giovanni Bosco – plesso Palmieri sito alla via Alfieri –*

v. le 2 Giugno – San Severo (Fg), per tutelare la pubblica e privata incolumità e prevenire potenziali pericoli e rischi;

- con la successiva Ordinanza n. 211 del 18 ottobre 2016, al fine di scongiurare ogni possibile rischio a cose e persone, il Sindaco ha disposto la "*Proroga della chiusura dell'Istituto Comprensivo G. Palmieri – San Giovanni Bosco – plesso Palmieri sito alla via Alfieri – v. le 2 Giugno – San Severo (Fg)*;

- per la grave situazione d'emergenza in cui si è venuta a trovare la Scuola, si è avvertita anche la necessità di provvedere alla nomina dell'RSPP, attraverso un regolare bando;

- il Responsabile S.P.P. a cui è stato affidato l'incarico per l'a.s 2016/2017 possiede i requisiti stabiliti dalla Legge, e che per la precorsa attività svolta presso questo I.C. lo stesso si è distinto per dedizione, puntualità, affidabilità e piena collaborazione per consentire la massima sicurezza degli alunni e del personale della Scuola;

- è stato opportuno garantire, secondo i principi di buon andamento, le condizioni di continuità del servizio da parte dello stesso RSPP, mediante la procedura dell'Avviso pubblico per una maggiore trasparenza e informazione: nulla avrebbe impedito alla Scuola di ricorrere all'Affidamento diretto, in considerazione del valore modico del compenso; tale scelta appare legittima e coerente con l'obiettivo da raggiungere, nonché in considerazione del **pubblico interesse** da soddisfare**.** Tutto ciò, appare ancor più ragionevole, ove si consideri che, nel caso in esame, si configura una equa proporzione fra il compenso all'incarico e l'utilità conseguita dall'Amministrazione, scongiurando così ogni possibile ed eventuale rischio per la Qualità della prestazione, fondato oggettivamente sull'eccessivo "PREZZO PIU' BASSO" dell'offerta e in ragione della competitività del prezzo, rispetto alla media delle offerte e dei prezzi praticati nel settore di riferimento;

- in relazione alla richiesta di accesso, acquisita agli atti con prot 7802/15 del 30.11.2016, i documenti richiesti sono stati pubblicati sul sito di questa Istituzione Scolastica ***www.icpalmierisangiovannibosco.it***, nella sezione *"Bandi e contratti",* nella piena osservanza di quanto stabilito dalla vigente normativa (D.Lgs. 33/2013) e che, pertanto, l'odierno istante ha potuto prendere visione, in ottemperanza alla normativa sul diritto di accesso dei seguenti documenti:

  - Determina n. 17/2016 a contrarre per l'affidamento dell'incarico di "Responsabile del servizio di prevenzione e protezione (RSPP) a.s.2016/2017".;
  - Valutazione delle offerte per il conferimento dell' incarico di "responsabile del servizio di prevenzione e protezione a.s. 2016-2017"- "*Graduatoria Provvisoria*";
  - Valutazione delle offerte per il conferimento dell' incarico di "responsabile del servizio di prevenzione e protezione a.s. 2016-2017" – "*Graduatoria Definitiva*";
  - Avviso affidamento incarico di Responsabile dei Servizi di Prevenzione e Protezione I.C. "G. Palmieri – San Giovanni Bosco" – a.s. 2016/2017.
  - Estremi Contratto di "*Prestazione d'opera per incarico professionale di consulenza al Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione*".

  http://www.icpalmierisangiovannibosco.it/Bandi%20e%20contratti.htm
  e nella sezione "*Amministrazione Trasparente" – Area "Provvedimenti del Dirigente"*
  http://trasparenza-pa.net/?codcli=SC27899&node=42
  Area "Bandi di gara e contratti"
  http://trasparenza-pa.net/?codcli=SC27899&node=44

- non sono affatto condivisibili le affermazioni riportate nell'ultima richiesta del ricorrente dott. Lazzaro Palumbo, datata 01.12.2016 prot. n.7868/2016 del 02.12.2016, atteso che:

1) il punteggio totalizzato dal professionista individuato RSPP per l'a.s. 2016/2017, è **pari** a quello del dott. Palumbo per la valutazione dei titoli e del curriculum (busta n.2 – assegnati 70 punti ciascuno), mentre risulta superiore la sola offerta economica (cfr. graduatoria definitiva regolarmente pubblicata sul sito della Scuola – *sez. bandi e contratti).*

2) l'affidamento dell'incarico è stato conferito per un importo pari a **€ 1.675,00** e non già per "*un importo **maggiore** di circa **€ 2.000,00***" come sostiene l'istante.

Ed invero, l'esigua differenza tra la somma per l'incarico e quella offerta dall'attuale istante, rispecchia comunque i principi di economicità ed efficacia, in relazione al rapporto **costi-benefici** dell'operazione.

P.Q.M.

l'istanza in epigrafe non può essere accolta e, per l'effetto, conferma la Determina Dirigenziale n.18/2016, prot. 7335 dell' 11.11.2016.

ISTITUTO COMPRENSIVO ST.LE PALMIERI - S.G. BOSCO

Il Dirigente Scolastico
(Prof.ssa Francesca CHIECHI)

Documento firmato digitalmente ai sensi del c.d.
Codice dell'Amministrazione Digitale e normativa connessa

Certificato di pubblicazione
Il presente atto viene trasmesso via mail all'interessato e pubblicato all'Albo pretorio on-line, sito web - Amm.ne Trasparente, il giorno 12.12.2016.

Responsabile del procedimento:
D.S. pro-tempore I.C. "Palmieri-S.Giovanni Bosco" – San Severo (Fg).

^^^^^^^^^^^^^^^^^^^^^^^^

Al Dott. Lazzaro Palumbo
C.so Regina Margherita n. 96/A
71013 San Giovanni Rotondo (FG)
lazzaropalumbo@arubapec.it